



Raadsvergadering	11 oktober 2016
Volgnummer	79-2016
Onderwerp	wijziging verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht
Programmanummer	2 Integrale veiligheid
Registratienummer	2016-23705
Collegevergadering	19 juli 2016
Portefeuillehouder	Wethouder Gerats
Organisatieonderdeel	Veiligheid en Leefbaarheid
Behandelend ambtenaar	FHP Konings Telefoonnummer: 043-350 4464 frank.konings@maastricht.nl
Bijlagen	1

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

In 2009 heeft uw gemeenteraad de Verordening ex artikel 2.21 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht vastgesteld. Hierin is geregeld waar, hoe vaak en onder welke voorwaarden o.a. horecabedrijven mogen afwijken van de geldende geluidsvoorschriften (bv. voor het laten spelen van bands, dj's etc.) Op die momenten is dan ook – binnen bepaalde grenzen – een hoger geluidsniveau toegestaan. Bij deze regeling wordt gebruik gemaakt van een gebiedsdifferentiatie (horecabedrijven binnen de singels vs. horecabedrijven buiten de singels).

Op 31 mei 2016 heeft de gemeenteraad nieuw horecabeleid vastgesteld. Daarin is vastgelegd dat de gebiedsdifferentiatie los wordt gelaten zodat het mogelijk wordt dat alle horecabedrijven in Maastricht het maximale aantal van 12 vrij in te plannen ontheffingen kunnen gebruiken. Daarvoor dient de bovengenoemde verordening te worden aangepast.



Beslispunten

1. Instemmen met de wijzigingsverordening 'Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht' conform bijgevoegd conceptbesluit.

2. Aanleiding, bevoegdheden en context.

De 'Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht' (hierna: de Verordening) biedt o.a. horecabedrijven de mogelijkheid om een aantal malen per jaar af te wijken van de geldende geluidsnormen (bv. voor het laten spelen van bands, dj's, etc.). Op die momenten is het de bedrijven dus toegestaan om – binnen bepaalde kaders – een hoger geluidsniveau te produceren.

Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen collectieve en incidentele festiviteiten. De collectieve festiviteiten (bv. Carnaval en de 11e van de 11e) dienen jaarlijks door het college te worden aangewezen. Daarnaast kunnen bedrijven ook op individuele basis een aantal malen per jaar afwijken van de geluidsvorschriften. Een dergelijke incidentele festiviteit dient dan op grond van de Verordening vooraf bij de gemeente schriftelijk of digitaal te worden gemeld met behulp van een kennisgevingformulier. Ook dienen direct omwonenden vooraf van deze festiviteit in kennis te worden gesteld

Bij de aanwijzing van collectieve festiviteiten wordt gebruik gemaakt van een bepaalde gebiedsdifferentiatie. In 2010 is bij wijze van proef een verdere differentiatie toegepast, waarbij met name de buitenwijken meer flexibiliteit kregen in het gebruik maken van ontheffingen. Vanaf het kalenderjaar 2014 is nog meer vrijheid gegeven aan horecaondernemers in het gebruik van de incidentele ontheffingen.

Op 31 mei 2016 heeft uw gemeenteraad nieuw horecabeleid vastgesteld. Daarin is vastgelegd dat de gebiedsdifferentiatie los wordt gelaten zodat het mogelijk wordt dat alle horecabedrijven in Maastricht het maximale aantal van 12 vrij in te plannen ontheffingen kunnen gebruiken. Daarvoor dient de bovengenoemde verordening te worden aangepast



Voor horecabedrijven geldt als uitgangspunt dat gemeentebreed het aantal festiviteiten waarbij afgeweken mag worden van de maximale geluidniveaus per kalenderjaar (collectief en incidenteel tezamen) maximaal 18 bedraagt (Horecanota 2008). Wettelijk is bepaald dat het aantal incidentele festiviteiten niet meer mag bedragen dan 12 (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, een landelijk geldende AMvB).

Oorspronkelijk werd er een onderscheid gemaakt tussen collectieve festiviteiten voor alle horecabedrijven in Maastricht en collectieve festiviteiten die slechts gelden voor horecabedrijven binnen de singels. De stadsdelen binnenstad en Wyck werden daarbij gezien als een uniform gebied. Dit is als zodanig ook vastgelegd in de Verordening.

Op verzoek van, en na overleg met een representatief aantal ondernemers uit de horecabranche heeft het college in 2010 besloten om de gebiedsdifferentiatie enigszins aan te passen om daarmee de aanwijzing van collectieve festiviteiten beter te laten aansluiten op de specifieke wensen van het gebied. Zo werd voorheen bv. de Ridderronde als een collectieve festiviteit voor de gehele stad aangewezen terwijl deze zich eigenlijk alleen richt op de binnenstad. Gelet op het maximum aantal festiviteiten gaat een collectieve festiviteit bovendien ten koste van het aantal beschikbare incidentele festiviteiten.

Vanaf het kalenderjaar 2014 is – om de ondernemers in de binnenstad en Wyck meer ruimte te kunnen bieden in de keuze van incidentele festiviteiten (de ondernemers buiten dit gebied beschikken al over het wettelijk bepaalde maximum aantal van 12 incidentele ontheffingen) en het feit dat slechts een beperkt aantal ondernemers feitelijk gebruik maakt van de collectieve dagen tijdens het Jazzfestival (2 dagen) en de Popronde (1 dag) – door het college besloten om deze drie dagen niet langer aan te wijzen als collectieve festiviteit.

Op dit moment beschikken horecabedrijven in de binnenstad dan ook over 8 collectieve en 10 incidentele ontheffingen. Bedrijven in Wyck hebben 7 collectieve en 11 incidentele ontheffingen en horecabedrijven in de overige gedeeltes van Maastricht kunnen gebruik maken van 6 collectieve en 12 incidentele ontheffingen.



In onderstaande tabel wordt de omvang van het gebruik van ontheffingen weergegeven:

	2014		2015	
Binnenstad	8/219	3,6 %	5/221	2,3 %
Wyck	2/32	6,3 %	0/41	0 %
Overig	4/209	1,9 %	3/201	1,5 %
Totaal	14/460	3,0 %	8/463	1,7 %
Totaal aantal gebruikte incidentele ontheffingen	633/5034	12,6 %	527/5081	10,3 %

Toelichting bij de tabel: In 2014 gebruikten in het gebied 'binnenstad' 8 van de 219 in dat gebied gelegen horecabedrijven het maximum aantal incidentele ontheffingen. In 'Wyck' waren dat er 2 van de 32 en in het gebied 'overig' waren er dat 4 van de 209. In totaal gebruikten 14 van de 460 horecabedrijven het maximaal aantal incidentele ontheffingen. Van het totaal aantal beschikbare incidentele ontheffingen voor horecabedrijven van 5.034 in dat jaar (aantal horecaondernemingen x aantal ontheffingen) werden er in totaal 633 gebruikt.

De verwachting is niet dat het gebruik maken van incidentele ontheffingen veel zal stijgen naar aanleiding van dit besluit. Wel kunnen bedrijven hun ontheffingen flexibeler inzetten omdat het aantal collectieve ontheffingen vermindert ten faveure van de incidentele ontheffingen. Het totaal aantal ontheffingen per onderneming blijft gelijk.

3. Gewenste situatie.

Op 31 mei 2016 heeft de gemeenteraad nieuw horecabeleid vastgesteld. Daarin wordt voorgesteld (pagina 38/39) om uit een oogpunt van uniformiteit van regelgeving en maximale flexibiliteit voor ondernemers alle horecabedrijven te laten beschikken over 12 incidentele ontheffingsmogelijkheden. Dat betekent feitelijk dat nog maar zes dagen overblijven voor collectieve festiviteiten.

Daarvoor dient de Verordening te worden aangepast zodat deze in overeenstemming wordt gebracht met vorengenoemd beleidsvoorstel. Het onderscheid tussen de binnenstad en de rest van



Maastricht, zoals dat nu nog in de Verordening staat, komt daarmee te vervallen en alle inrichtingen kunnen dan beschikken over 12 incidentele ontheffingen.

Omdat het totaal aantal ontheffingsmogelijkheden gelijk blijft zal de overlast voor omwonenden van horecagelegenheden naar verwachting niet toenemen. Uiteraard zal hierop worden toegezien.

4. Argumenten.

Zie onder 2.

5. Alternatieven.

Niet van toepassing

6. Financiën.

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

7. Vervolg.

Indien de raad instemt met de voorgestelde wijziging van de Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht, wordt dit besluit bekendgemaakt. Daarna treedt het in werking. Vanaf 2017 kunnen de Maastrichtse horecaondernemers dan gebruik maken van 12 incidentele festiviteiten op jaarbasis.

Dit besluit zal worden gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl, en in 1Maastricht.

Daarnaast zal een informatiebrief aan de horecaondernemers in de binnenstad worden gestuurd (voor de overige ondernemers wijzigt namelijk niets).



8. Participatie

Dit voorstel is meermaals besproken met o.a. politie, KHN en de klankbordgroep horeca.

Daarnaast is dit voorstel een uitwerking van het op 31 mei 2016 door de gemeenteraad vastgestelde horecabeleid. Dit horecabeleid is gedurende 3 stadsronden en een raadsronde uitvoerig besproken.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake.



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 19 juli 2016, organisatieonderdeel Veiligheid en Leefbaarheid, no. 2016-23705;

gelet op artikel 2.21 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer,

BESLUIT:

Vast te stellen de hierna volgende verordening:

“Verordening tot wijziging van de Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht”, vastgesteld bij besluit van 12 december 2009 zoals sindsdien gewijzigd.

Artikel I

Artikel 1, onderdeel f, vervalt onder gelijktijdige vernumming van de onderdelen g en h tot f en g.

Artikel II

De tekst van artikel 4, lid 1 wordt vervangen door: 1. Het is toegestaan in een horeca- en/of recreatie-inrichting als bedoeld in artikel 2, maximaal twaalf incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden, waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting tenminste vijf werkdagen voor de aanvang van de festiviteit burgemeester en wethouders daarvan in kennis heeft gesteld.



Artikel III

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die waarop dit besluit is bekendgemaakt.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 11 oktober 2016.

de griffier,

de voorzitter,

Raadsvoorstel